



# *Indice*

Siglas ix

Definiciones y notas sobre los datos x

Panorama general 1

La pobreza hoy 1
Políticas para combatir la pobreza 3
Aspectos políticos de la pobreza 4
Cómo llegar a los pobres 4
La ayuda exterior 4
¿Qué puede lograrse? 5
El reto del decenio de 1990 6

1. Tendencias divergentes de la economía mundial 7

Acontecimientos recientes de la economía mundial 7
Diferencias de desempeño de los países en desarrollo en el decenio de 1980 9
Perspectivas para el decenio de 1990 17

2. ¿Qué sabemos de los pobres? 27

Tres familias pobres 27
La medición de la pobreza 29
Características de los pobres 33
Del diagnóstico al tratamiento 43

3. Progresos en la lucha contra la pobreza: enseñanzas para el futuro 44

Evolución de la pobreza 44
Factores que influyen en el desempeño de los países 51
¿Cuál es la transacción fundamental? 58

4. El fomento de las oportunidades económicas de los pobres 63

El modelo de crecimiento y los ingresos de los pobres 63
El aumento de la participación de los pobres en el crecimiento 72
Modo de ayudar a las zonas pobres en recursos 80
Políticas de crecimiento orientado a la reducción de la pobreza 83

5. Servicios sociales para los pobres 84

Las políticas de los sectores sociales 84
Invertir en las personas 90
El acceso de los pobres a los servicios sociales 95
Enseñanzas para la próxima década 100

6. Transferencias y redes de seguridad 102

Transferencias y redes de seguridad públicas 103
Políticas de precios y distribución de los alimentos 105
Planes de empleo público 110
La atención de las necesidades de los que quedan al margen 115
El papel de las transferencias y redes de seguridad 116

<b>7</b>	<b>El decenio de 1980: conmociones, reacciones y los pobres</b>	<b>117</b>
	Políticas a corto plazo y bienestar familiar	117
	La política macroeconómica y los pobres	120
	La reestructuración del gasto público y los pobres	131
	Enseñanzas para el ajuste en el decenio de 1990	137
<b>8</b>	<b>Factores internacionales que influyen en la reducción de la pobreza</b>	<b>138</b>
	El comercio y la pobreza	138
	La deuda y la pobreza	142
	La ayuda exterior y la pobreza	144
<b>9</b>	<b>Perspectivas de los pobres</b>	<b>157</b>
	La pobreza a finales del siglo	157
	Diferencias regionales en cuanto a pobreza	158
	Posibilidades de acción	163
	<b>Nota bibliográfica</b>	<b>164</b>
	<b>Apéndice estadístico</b>	<b>179</b>
	<b>Indicadores del desarrollo mundial</b>	<b>189</b>
	<b>Recuadros</b>	
1.1	La reforma de las economías de Europa Oriental	10
1.2	La política y el desempeño económico	12
1.3	Los gastos militares en el decenio de 1990	19
1.4	Perspectivas económicas de México después de la aplicación del plan Brady	23
1.5	Locos por los plátanos en la Comunidad Europea en 1992	24
2.1	¿Cómo deben medirse los niveles de vida?	29
2.2	¿Importa realmente cómo se mide la pobreza?	31
2.3	La pobreza en bienes desde la perspectiva de las aldeas	37
2.4	Vaivenes de la pobreza en las zonas rurales de la India	40
3.1	El desarrollo en una aldea de Java	46
3.2	La pobreza en África	47
3.3	La mecánica de los cambios en el nivel de pobreza	53
3.4	Crecimiento, salarios reales y pobreza: el Reino Unido y los Estados Unidos, 1770 a 1920	56
3.5	Las coaliciones políticas y los pobres	59
3.6	Transacciones y pobreza: un modelo simple de simulación	60
4.1	Las políticas agrícolas del Brasil favorecen a los grandes agricultores	66
4.2	Desarrollo de la infraestructura e ingresos rurales en Bangladesh	67
4.3	Repercusiones de los cambios tecnológicos en las mujeres	68
4.4	¿Ayuda o perjudica a los pobres la emigración del campo a la ciudad?	69
4.5	Los méritos de la reforma selectiva de la tenencia de la tierra: el Nordeste del Brasil	73
4.6	Sistemas de tenencia de la tierra en África al Sur del Sahara: el caso de Rwanda	74
4.7	Enseñanzas del financiamiento del sector informal en África al Sur del Sahara	76
4.8	Tecnologías apropiadas para los agricultores de subsistencia de Bihar	79
4.9	Riego con aguas subterráneas en Asia Meridional: cómo ayudar a los campesinos sin tierras	81
4.10	Protección ambiental y reducción de la pobreza: la experiencia de China en la meseta de Loess	82
5.1	La salud de los adultos: un tema descuidado de creciente importancia	89
5.2	Educación y crecimiento económico	91
5.3	Maternidad sin riesgos	94
5.4	Un programa comunitario de nutrición y atención infantil en Colombia	97
5.5	Mirzapur, Bangladesh: agua potable, saneamiento y educación en la higiene	98
5.6	Los búfalos de la planificación familiar y los festivales de la vasectomía en Tailandia	100
6.1	Antecedentes históricos de las medidas de asistencia pública	103
6.2	La asistencia a los pobres a través de medidas públicas	104
6.3	Socorro en casos de sequía en África: la asistencia alimentaria en Botswana	111
6.4	El empleo público rural. En un lugar de la India ...	113

6.5	Socorro en casos de sequía en África: el empleo público en Botsuana	114
7.1	Ajuste macroeconómico, reacciones de las unidades familiares y función de las mujeres: una comunidad urbana en el Ecuador	118
7.2	Las políticas macroeconómicas y los pobres en el Ecuador: resultados de un análisis utilizando un modelo	119
7.3	Los pobres de Europa Oriental en los años de crisis	124
7.4	Opciones de política macroeconómica y distribución del ingreso en Filipinas	126
7.5	El efecto del ajuste macroeconómico en los agricultores de África al Sur del Sahara	129
7.6	La economía política del ajuste	131
7.7	Conjuntos de intervenciones: la función de los programas de acción social	134
8.1	La política comercial de los países industriales y los pobres de la República Dominicana	139
8.2	Bangladesh no se ha liberado de las cuotas del Acuerdo Multifibras	140
8.3	El Sistema Generalizado de Preferencias: ¿quién se beneficia y en qué medida?	141
8.4	Ayuda exterior para fines de desarrollo	146
8.5	El Banco Mundial y los proyectos de desarrollo rural	149
8.6	El Banco Mundial y los proyectos de desarrollo urbano	151
8.7	La ayuda alimentaria y la pobreza	154

## **Figuras del texto**

1	Población y pobreza en el mundo en desarrollo, 1985	2
2	La pobreza en el mundo en desarrollo, 1985 y 2000	6
1.1	Variaciones en la distribución del ingreso y la población en el mundo en desarrollo	11
1.2	Crecimiento de la producción industrial de la OCDE y exportaciones de los países en desarrollo, 1970 a 1989	13
1.3	Exportaciones de los países en desarrollo en términos reales, 1980 a 1989	14
1.4	Balanza comercial como proporción del PIB en países de ingresos medianos gravemente endeudados, 1970 a 1989	15
1.5	Variaciones en la relación de intercambio, por regiones en desarrollo, 1980 a 1988	15
1.6	Tipos de interés reales, 1963 a 1989	16
1.7	Crecimiento per cápita real en los países en desarrollo en el decenio de 1980 y valores de previsión, 1990 a 2000	25
2.1	Pobreza y niveles de vida medios, en países desarrollados y en desarrollo	30
2.2	Pobreza y tasas de mortalidad infantil: India, 1983, por zonas urbanas y rurales de los estados	33
2.3	Pobreza y analfabetismo en la India, 1981	36
2.4	Estacionalidad en las zonas rurales de Bangladesh: unidades familiares pobres de seis aldeas, julio de 1984 a junio de 1985	41
3.1	Progreso y estancamiento en el mundo en desarrollo	45
3.2	Repercusiones de la recesión en los indicadores sociales de los países en desarrollo	49
3.3	Tendencias de la malnutrición en el decenio de 1980: Ghana y Lesotho	50
3.4	Desigualdad y salarios: Colombia, 1965 a 1986	55
3.5	Formas de aumentar los bienes de los pobres	61
3.6	Formas de aumentar los ingresos corrientes	61
4.1	Poder adquisitivo agrícola y salarios rurales	64
4.2	Impuestos directos e indirectos a la agricultura en el decenio de 1970	64
4.3	Flujos netos de recursos entre el Gobierno y el sector agropecuario: Tailandia, 1964 a 1982	65
5.1	Tendencias de los gastos en salud, número de médicos y resultados en el nivel de salud	86
5.2	Tendencias de los gastos en educación, relaciones alumnos-profesor, tasas netas de matrícula y tasas de terminación	87
6.1	Estacionalidad y trabajadores empleados en virtud del Employment Guarantee Scheme, estado de Maharashtra (India)	112
7.1	Pobreza en Indonesia y Malasia, 1984 y 1987	122
7.2	Inversión fija en Indonesia y Malasia, 1979 a 1988	123
7.3	Pobreza y salarios en Brasil y Costa Rica	125
7.4	Interrupción temporal de la inversión frente a hundimiento de la inversión	127
7.5	Consumo y poder adquisitivo agrícola: África al Sur del Sahara y Ghana	127
7.6	Relación de intercambio agrícola: Nigeria y Tanzania	130

7.7	¿Quién se benefició del gasto público en educación? Chile, 1974 a 1986	133
7.8	Modo en que los programas públicos de empleo alivian el desempleo: Chile, 1970 a 1989	135
8.1	Composición de las exportaciones por productos, 1988	143
8.2	Fuentes de las entradas netas de ayuda de los países en desarrollo, 1987	145

## Cuadros del texto

1.1	Indicadores del desempeño de la economía mundial, 1989	8
1.2	Indicadores del desempeño, por regiones en desarrollo, en determinados períodos	11
1.3	Perspectivas para el decenio de 1990	17
1.4	Indicadores comparativos correspondientes a países de ingresos bajos y medianos gravemente endeudados	21
2.1	Magnitud de la pobreza en los países en desarrollo. La situación en 1985	32
2.2	Pobreza rural y urbana en el decenio de 1980	34
2.3	Pobreza y tenencia de la tierra en Bangladesh, 1978-79	36
3.1	Veinte años de progresos en los países en desarrollo	44
3.2	Variaciones en determinados indicadores de la pobreza	46
3.3	Evolución de la pobreza en el decenio de 1980	48
3.4	¿Han llegado los servicios sociales a los pobres en los países en desarrollo?	48
3.5	Diferencias en los resultados obtenidos por distintos países	51
3.6	Gasto en el sector social como porcentaje del PNB	52
3.7	Pobreza, crecimiento económico y recesión	54
4.1	Protección efectiva e intensidad de mano de obra en la industria: India, 1986	70
4.2	Contribución de la industria al empleo en determinados países, 1970 a 1980	70
4.3	Diversidad en la cobertura de los programas de crédito	77
4.4	Préstamos del Banco Grameen, por objetivo del préstamo y sexo del prestatario, 1985	77
5.1	Gastos en educación primaria como porcentaje del PIB, 1985 y 2000	99
5.2	Proyecciones de los indicadores sociales hasta el año 2000	101
6.1	Distribución de la transferencia anual de ingresos derivada de la subvención general de los alimentos: Egipto, 1981-82	105
6.2	Distribución de la transferencia mensual de ingresos derivada de la subvención de los alimentos: Sri Lanka, 1978-79	107
6.3	Subvenciones generales y con beneficiarios específicos: Jamaica, 1988	108
7.1	Perturbaciones externas en el decenio de 1980, por regiones	121
7.2	Cambios en variables fundamentales: Indonesia y Malasia, 1984 y 1987	122
7.3	Cambios en variables fundamentales: Brasil, 1980 a 1987	125
7.4	Cambios en variables fundamentales: Ghana, 1980 a 1988	128
7.5	Contracción fiscal y gasto social: África al Sur del Sahara y América Latina	132
8.1	El efecto de la liberalización total del comercio en determinados países	142
8.2	Importancia relativa de la ayuda exterior en determinados países en desarrollo, 1987	145
8.3	Ingresos de ayuda exterior per cápita, 1988	147
9.1	Indicadores sociales, por regiones en desarrollo, 1985 y 2000	158
9.2	La pobreza en el año 2000, por regiones en desarrollo	158

## Cuadros del apéndice estadístico

A.1	Crecimiento de la población, 1965 a 1990, y proyecciones hasta el año 2000	179
A.2	Población y PNB per cápita, 1980, y tasas de crecimiento, 1965 a 1989	180
A.3	Población y composición del PIB, en determinados años, 1965 a 1989	180
A.4	PIB, 1980, y tasas de crecimiento, 1965 a 1989	181
A.5	Estructura de la producción en función del PIB, en determinados años, 1965 a 1988	182
A.6	Tasas de crecimiento sectorial, 1965 a 1989	182
A.7	Consumo, inversión y ahorro, en determinados años, 1965 a 1988	183
A.8	Crecimiento del volumen de las exportaciones, 1965 a 1988	184
A.9	Variación de los precios de exportación y la relación de intercambio, 1965 a 1988	185
A.10	Aumento de la deuda a largo plazo de los países de ingresos bajos y medianos, 1970 a 1989	186
A.11	Inversión, ahorro y balanza en cuenta corriente antes de las transferencias oficiales, 1965 a 1988	187
A.12	Composición de la deuda pendiente, 1970 a 1988	188