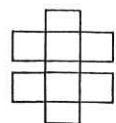




ESTUDIO DE GRAN VISION SOBRE EL ESTADO DE YUCATAN

INFORME FINAL
VOLUMEN 9
PROGRAMA DE ACCION PARA LOS
SECTORES PUBLICO, PRIVADO Y SOCIAL
MAYO 1993.

Preinversión, Estudios y Proyectos, S.C.



INDICE GENERAL

- RESUMEN EJECUTIVO

PARTE I: PERFIL-OBJETIVO DEL ESTADO Y SELECCION DE ACTIVIDADES PRIORITARIAS

1. Panorama general del estado
2. Estructura y comportamiento de las actividades económicas
3. Factores críticos de éxito en las actividades económicas
4. Condiciones competitivas de las actividades económicas actuales y potenciales en el estado
5. Perfil-objetivo del estado y selección de actividades prioritarias

PARTE II: CARTERA DE PROYECTOS DE INVERSION Y PROGRAMA DE ACCION PARA LOS SECTORES PUBLICO, PRIVADO Y SOCIAL

6. Evaluación de los agrupamientos económicos en las actividades prioritarias
7. Cartera de proyectos de inversión
8. Programa de acción para los sectores público, privado y social

- ANEXO METODOLOGICO

8. PROGRAMA DE ACCION PARA LOS SECTORES PUBLICO, PRIVADO Y SOCIAL

INDICE CAPITULAR

- 8. Programa de acción para los sectores público, privado y social**
 - 8.1. Esquema general del programa**
 - 8.2. Red de proyectos**
 - 8.3. Mecanismos de instrumentación**
 - 8.3.1. Consejo estatal para la competitividad**
 - 8.3.2. Fondo de fomento de la competitividad**

8. Programa de acción para los sectores público, privado y social

Se ha considerado que una forma práctica de hacer operativo el estudio de gran visión sobre el estado de Yucatán consiste en proponer un programa de acción que calendarice los principales proyectos que integran la cartera de inversión de la entidad, e identifique a sus posibles ejecutores.

Asimismo, se plantea la constitución de un consejo estatal para la competitividad como organismo mixto de promoción y seguimiento del programa, que estaría integrado por autoridades del gobierno estatal, la comunidad empresarial de la entidad y representantes de otros sectores y ámbitos de actividad (obrero y académico, fundamentalmente), a fin de darle una amplia representatividad que permita vincular esta instancia con los mecanismos estatales y federales de planeación ya existentes, señaladamente con el Comité Estatal de Seguimiento y Evaluación del Pacto.

El consejo estatal para la competitividad contaría con un fondo de fomento de la competitividad de la entidad, como un instrumento de apoyo financiero en la ejecución de ciertos proyectos.

En este capítulo se presentan los siguientes aspectos:

- ▶ el esquema general del programa
 - objetivos
 - lineamientos generales
 - proyectos detonadores
 - mecanismos de instrumentación
- ▶ la red de proyectos detonadores con tiempos y responsables
- ▶ los mecanismos de instrumentación propuestos, con base en el consejo estatal para la competitividad y su fondo de fomento.

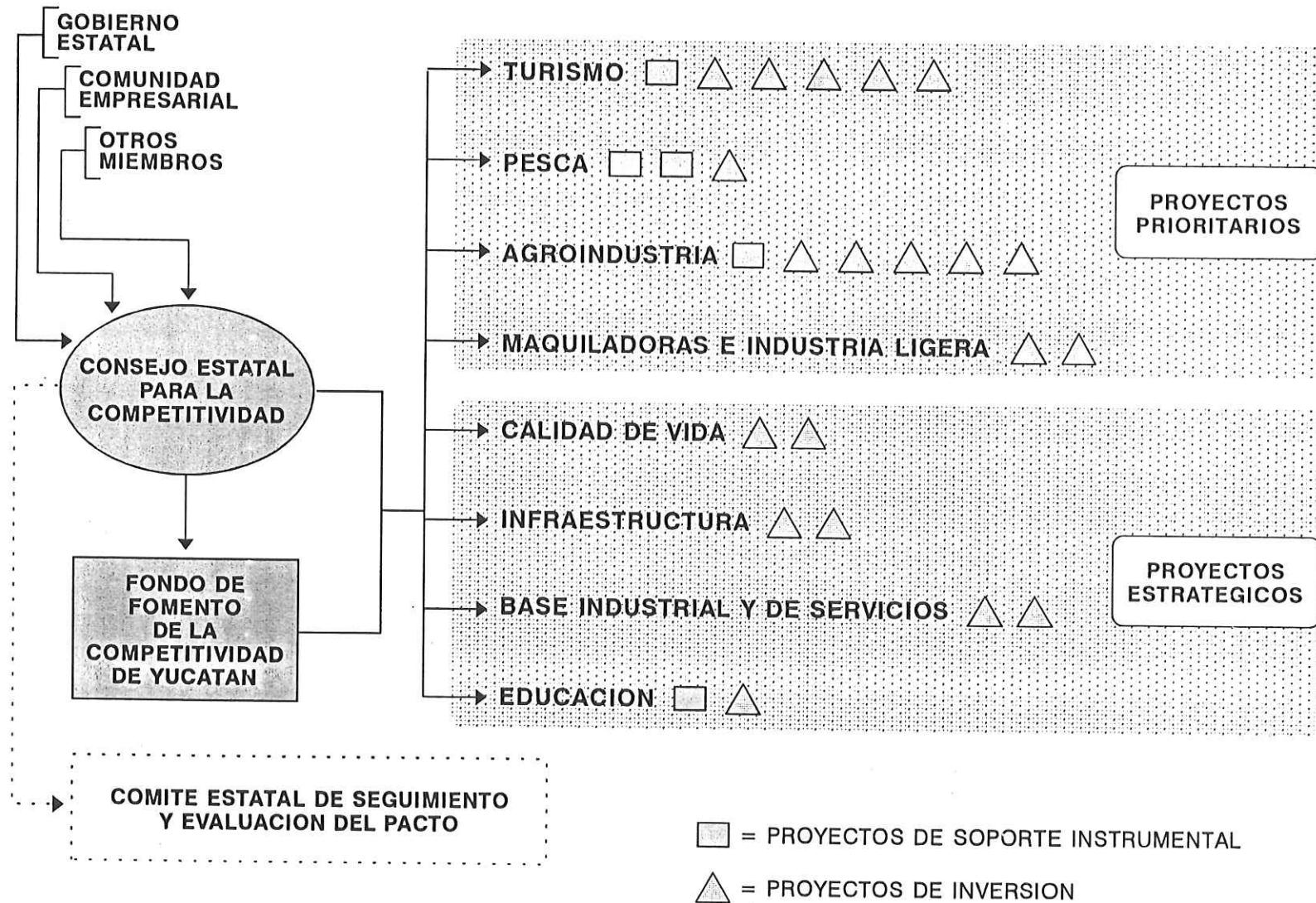
8.1. Esquema general del programa

El programa que se propone no es totalizador ni detallado. Tan solo engloba un conjunto de proyectos que podrían considerarse detonadores de muchos otros y que, en ese sentido, constituyen la columna vertebral de la promoción orientada al desarrollo de largo plazo de la entidad. En el caso de Yucatán, la elevación de su competitividad requiere no sólo de que se camine en la dirección correcta, sino que también es necesario acelerar el paso para situarse en un plazo perentorio a niveles competitivos internacionalmente (*catching up*).

Por ello, los proyectos que forman parte del programa se encuentran dentro de un horizonte de corto (hasta un año) y mediano (más de un año y hasta cinco) plazos. En total son 27 proyectos que tocan los aspectos estratégicos y prioritarios del desarrollo estatal en dos vertientes:

- ▶ como proyectos que organizan esfuerzos colectivos y definen reglas (denominados de soporte instrumental)
- ▶ como proyectos de inversión propiamente dichos, sujetos a promoción con grupos empresariales.

PROGRAMA DE ACCION

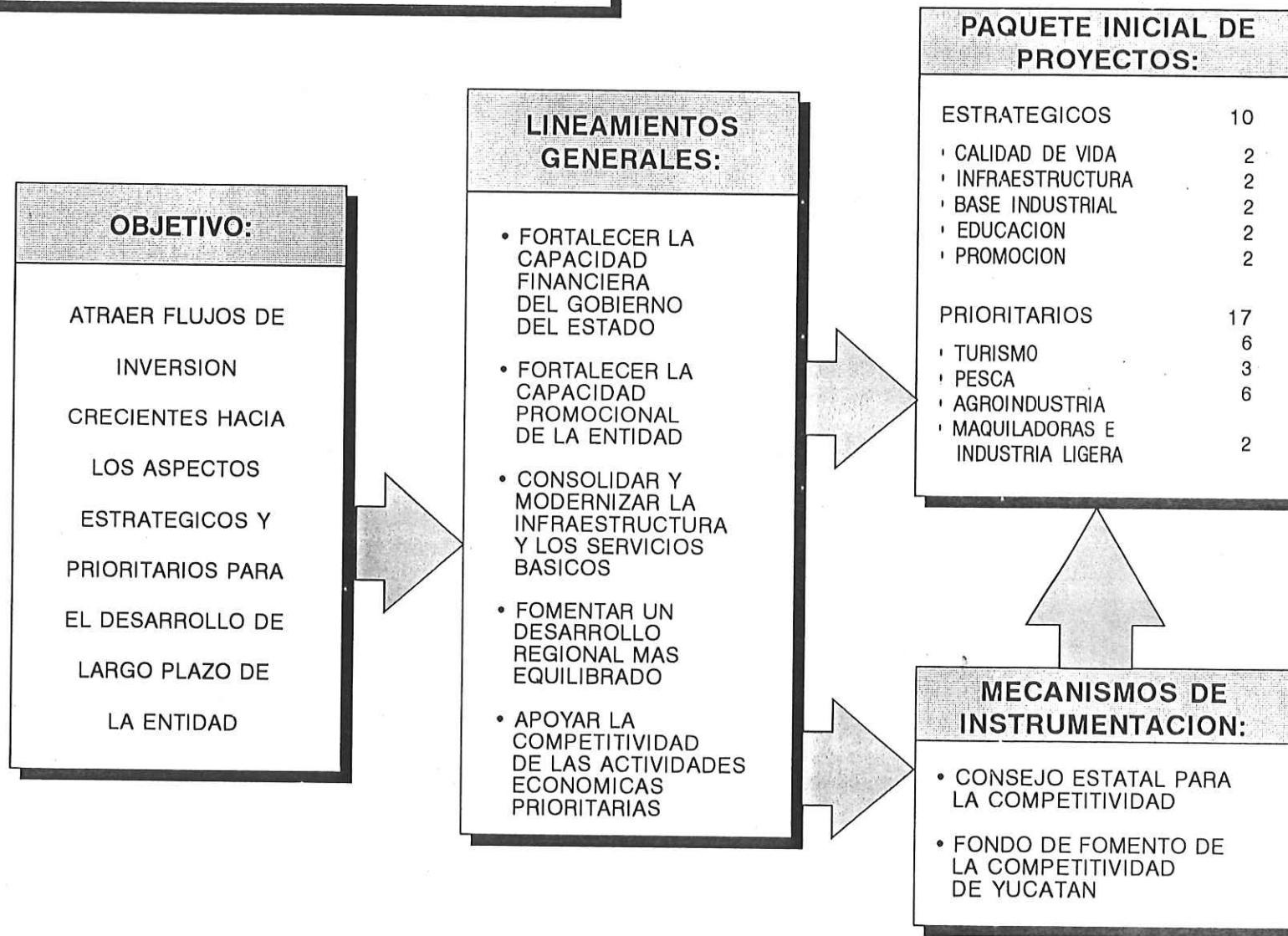


El objetivo central del programa consiste en contribuir a la atracción de flujos de inversión, locales y externos, cada vez más importantes hacia los aspectos que se consideran vitales para el desarrollo económico y social de Yucatán en el largo plazo.

Con base en este objetivo se proponen cinco líneas generales de acción a corto plazo, que podrían irse ajustando en el tiempo:

- ▶ En primer término, y con el propósito de aumentar su margen de maniobra para aplicar recursos hacia sus prioridades, se propone el fortalecimiento de la capacidad financiera del gobierno estatal (con base, sobre todo, en su participación dentro del puerto de Progreso)
- ▶ En segundo lugar se propone intensificar la labor promocional de inversiones, de comercio y de turismo de la entidad (con base en el consejo estatal para la competitividad y su fondo de fomento)
- ▶ Por su amplio impacto en la mayoría de las actividades económicas de la entidad, también se considera el mejoramiento sustancial de la infraestructura y los servicios básicos del estado (comunicaciones y transportes, especialmente)
- ▶ En cuarto término, se busca que los proyectos, estimulen también el desarrollo fuera de la zona metropolitana de Mérida
- ▶ Y finalmente, se ha procurado que los proyectos atiendan los aspectos críticos de las actividades económicas prioritarias del estado, a fin de que contribuyan eficientemente a elevar su competitividad.

ESQUEMA GENERAL DE PROGRAMA



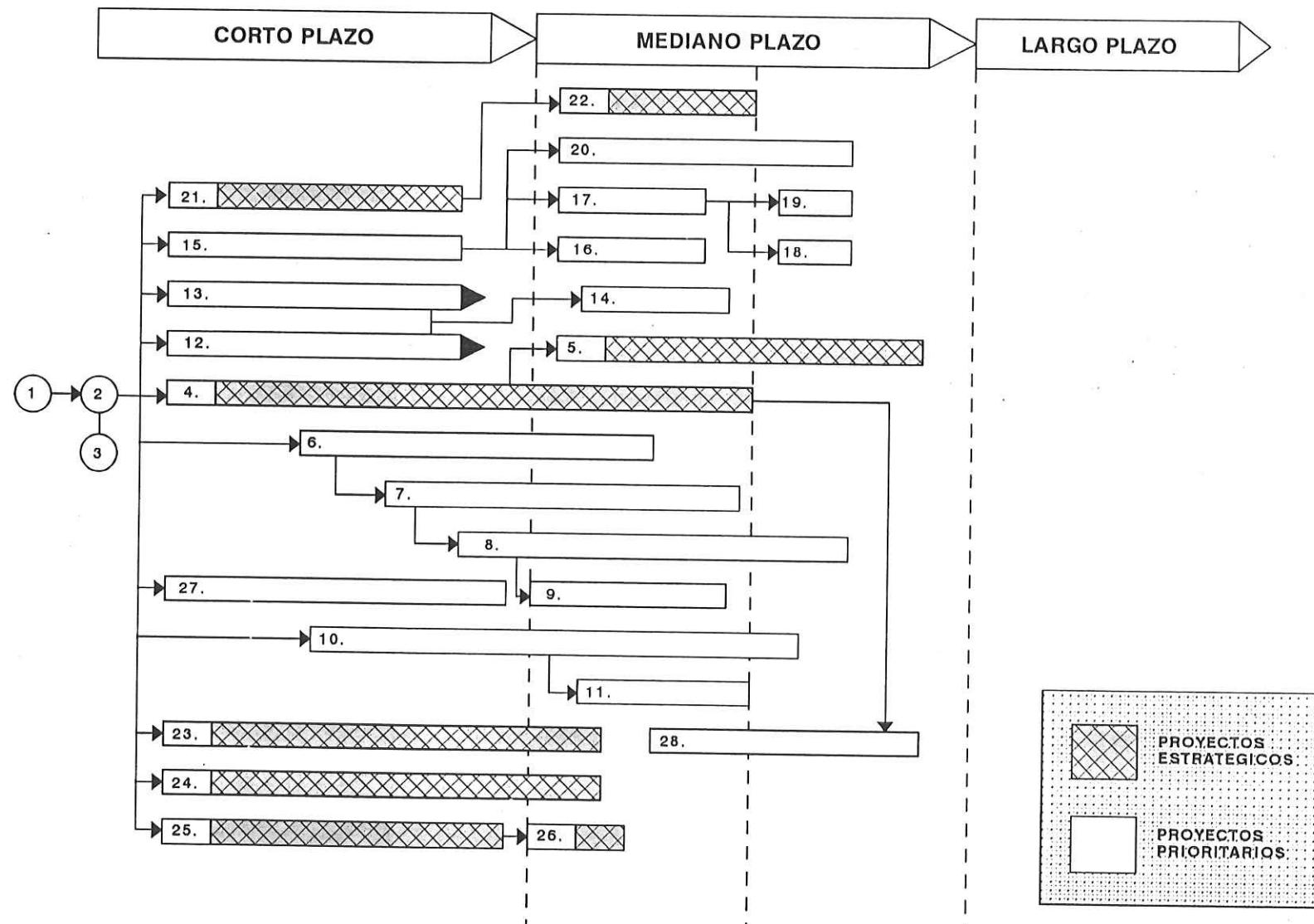
8.2. Red de proyectos

Los proyectos que forman parte del programa de acción se seleccionaron por varios criterios: son prerrequisito para la ejecución de otros proyectos, son líderes dentro un subconjunto de proyectos afines, requieren esfuerzos múltiples en áreas novedosas. Desde luego, conforme transcurra el tiempo el programa se irá actualizando, sustituyendo los proyectos que se vayan cumpliendo con otros que en su momento aparezcan como detonadores.¹

En general, para la ejecución de los proyectos es necesario un grupo empresarial interesado, una fuente financiera y el apoyo de las autoridades estatales y/o federales correspondientes. El perfil del probable grupo empresarial interesado se incluye en los documentos que forman parte de la cartera de proyectos.

Más de la mitad de los proyectos que integran el programa (16 de 28, o bien 15 de 27 si no se considera proyecto la labor de los foros de discusión) están planteados para ejecución a corto plazo. Ello demandará esfuerzos de promoción y coordinación muy importantes, que justifican la propuesta de proyectos de soporte instrumental y, particularmente, de los dos proyectos aglutinadores: el consejo estatal para la competitividad y su fondo de fomento.

CALENDARIZACION DE LOS PROYECTOS



ACTIVIDAD	RESPONSABLE
① REALIZACION FOROS DE DISCUSION (P.S.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN
② FORMACION DE CONSEJO ESTATAL PARA LA COMPETITIVIDAD (P.S.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - ORGANIZACIONES EMPRESARIALES - ORGANIZACIONES DE TRABAJADORES
③ CONSTITUCION DEL FONDO DE FOMENTO DE LA COMPETITIVIDAD DE YUCATAN (P.S.I.)	SHCP - GOBIERNO YUCATAN - GRUPO EMPRESARIAL GANADOR DEL PUERTO - NAFIN
④ PRIVATIZACION Y AMPLIACION DEL PUERTO DE PROGRESO (P.I.)	SHCP - GRUPO EMPRESARIAL GANADOR
⑤ AMPLIACION DEL AEROPUERTO INTERNACIONAL DE LA CIUDAD DE MERIDA (P.I.)	SCT - ASA - GRUPO EMPRESARIAL
⑥ CAMPAÑA PUBLICITARIA TURISMO (P.S.I.)	COMITE MIXTO DE TURISMO DE YUCATAN - FONATUR
⑦ ESTRUCTURACION CENTROS CULTURALES, RECREATIVOS Y DE SERVICIOS - UXMAL Y CHICHEN-ITZA (P.I.)	CONACULTA - INAH - GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPO EMPRESARIAL - NAFIN
⑧ PARQUE ECO-ARQUEOLOGICO, RECREATIVO Y CULTURAL EN DZIBILCHALTUN (P.I.)	CONACULTA - INAH - IE - GOBIERNO DE YUCATAN - PATRONATO PRIVADO
⑨ PRESERVACION ECOLOGICA Y DESARROLLO COMERCIAL DE LAS ZONAS PROTEGIDAS (P.I.)	SEDESOL - IE - GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPO EMPRESARIAL - NAFIN
⑩ DESARROLLO TURISTICO, CULTURAL Y RESIDENCIAL DE IZAMAL (P.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - MUNICIPIO IZAMAL - INAH - GRUPOS EMPRESARIALES - NAFIN - BANOBRAS
⑪ REVITALIZACION DEL CENTRO HISTORICO DE LA CIUDAD DE MERIDA (P.I.)	CONACULTA - INAH - GOBIERNO DE YUCATAN - MUNICIPIO MERIDA - GRUPOS EMPRESARIALES - BANOBRAS
⑫ PROGRAMA PERMANENTE DE MEDICION Y MONITOREO DEL POTENCIAL DEL RECURSO PESQUERO (P.S.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - SEPESCA - CINVESTAV
⑬ PROGRAMA PERMANENTE DE VIGILANCIA COSTERA (P.S.I.)	SEPESCA - GOBIERNO DE YUCATAN
⑭ HABILITACION DE INFRAESTRUCTURA DE ATRAQUE Y SERVICIOS PARA BARCOS DE MEDIANA ALTURA Y ALTURA (P.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPO EMPRESARIAL DEL PUERTO - EMPRESARIOS PESQUEROS - NAFIN
⑮ PROGRAMA DE PROSPECCION COMERCIAL Y DESARROLLO DE NUEVOS PROYECTOS AGROINDUSTRIALES DE EXPORTACION (P.S.I.)	BANCOMEXT - GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPOS EXPORTADORES
⑯ ELABORACION Y COMERCIALIZACION DE SALSAS Y CONDIMENTOS PARA EXPORTACION (P.I.)	GRUPO EXPORTADOR - BANCOMEXT
⑰ RASTRO TIF PARA GANADO BOVINO (P.I.)	GRUPO EMPRESARIAL - NAFIN

ACTIVIDAD	RESPONSABLE
(18) EMPACADORA DE CARNE DESHUESADA PARA EXPORTACION (P.I.)	GRUPO EMPRESARIAL - NAFIN
(19) EMPRESA DE CURTIDURIA (P.I.)	GRUPO EMPRESARIAL - NAFIN
(20) DESARROLLO Y COMERCIALIZACION DE NUEVOS PRODUCTOS INDUSTRIALIZADOS DE CITRICOS Y FRUTAS TROPICALES PARA EXPORTACION (P.I.)	GRUPO EMPRESARIAL - BANCOMEXT
(21) UNIDAD DE CONTROL Y VIGILANCIA DE ENFERMEDADES EN CENTROS TURISTICOS (P.I.)	SS - GOBIERNOS DE QUINTANA ROO Y YUCATAN - PRESTADORES DE SERVICIOS MEDICOS - SECTUR
(22) UNIDADES HOSPITALARIA PARA SERVICIO INTERNACIONAL (P.I.)	EMPRESARIOS DE LA SALUD DE YUCATAN Y ESTADOS UNIDOS - GOBIERNO DE YUCATAN
(23) EMPRESAS INTEGRADORAS PARA LA COMERCIALIZACION INTERNACIONAL (P.I.)	SECOFI - BANCOMEXT - GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPOS EMPRESARIALES
(24) CENTRO DE DISEÑO INTERNACIONAL DE PRENDAS DE VESTIR Y OTROS ARTICULOS (P.I.)	BANCOMEXT - GOBIERNO DE YUCATAN - GRUPOS EMPRESARIALES
(25) CENTRO DE GESTION TECNOLOGICA (P.I.)	CONACYT - ONUDI - GOBIERNO DE YUCATAN - CICY - CINVESTAV - GRUPO EMPRESARIAL
(26) PROGRAMA DE FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO TECNOLOGICO EMPRESARIAL (P.S.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - CONACYT - CICY - CINVESTAV
(27) EMPRESA DESARROLADORA DE SOFTWARE (P.I.)	CINVESTAV - GRUPO EMPRESARIAL
(28) ESTABLECIMIENTO DE EMPRESAS DE AUTOPARTES (P.I.)	GOBIERNO DE YUCATAN - INVERSIONISTAS EXTRANJEROS - GRUPOS EMPRESARIALES

P.I. : PROYECTOS DE INVERSION

P.S.I.: PROYECTOS DE SOPORTE INSTRUMENTAL

8.3. Mecanismos de instrumentación

8.3.1. Consejo estatal para la competitividad

FONDEO:

FONDO DE FOMENTO
DE LA
COMPETITIVIDAD
ESTATAL

APORTACIONES DE
LA COMUNIDAD
EMPRESARIAL SOBRE
PROYECTOS
ESPECIFICOS

APORTACION SOBRE
RESULTADOS,
NEGOCIADA CON EL
GOBIERNO FEDERAL

ASOCIACION CIVIL

ASOCIADOS:

- GOBIERNO ESTATAL
- COMUNIDAD EMPRESARIAL
- ENTIDADES Y PERSONAS INDIVIDUALES

HACER
SEGUIMIENTO Y
PROMOCION DEL
PROGRAMA DE
ACCION PARA EL
DESARROLLO DE
LARGO PLAZO DEL
ESTADO

FUNCIONES PRINCIPALES:

PROPORCIONAR
INFORMACION A LOS
INVERSIONISTAS
POTENCIALES

CREAR UNA IMAGEN
ATRACTIVA DEL
ESTADO COMO
LUGAR PARA
INVERTIR

SUMINISTRAR
SERVICIOS A LOS
INVERSIONISTAS
POTENCIALES

ASESORAR AL
GOBIERNO ESTATAL
SOBRE MEDIDAS
PARA MEJORAR EL
CLIMA DE INVERSION
EN LA ENTIDAD

8.3.2. Fondo de fomento de la competitividad

